



D A G E L I J K S B E S T U U R

Vergadering d.d.:	28 november 2023	Agendapunt:	6.2
Betreft:	Besluitvormend	Proces:	Watersystemen en Waterveiligheid
Portefeuillehouder:	Beerda	Programma:	1. Waterveiligheid
Route:	DB-AB	Opsteller:	██████████

Onderwerp

Handhavingsbeleid onder de Omgevingswet (de nieuwe handhavingsnota)

Bijlagen

1. Nota 'Handhavingsbeleid onder de Omgevingswet'
2. Bijlagenboek

HET DAGELIJKS BESTUUR BESLUIT:

1. de handhavingsnota in ontwerp vast te stellen;
2. in te stemmen met het ter inzage leggen van de nieuwe handhavingsnota door publicatie ervan in het Waterschapsblad;
3. na de terinzagelegging de nota ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor te leggen.

Inleiding

In de Omgevingswet staan deregulering en de initiatiefnemer centraal. Voor activiteiten hoeft veel minder vaak een vergunning te worden aangevraagd en kan worden volstaan met een melding. Soms is het zelfs niet nodig om een melding te doen. Dit verandert de toezicht- en handhavingsaanpak van het waterschap. Controle op activiteiten zal minder vaak vooraf, op basis van een vergunning, maar achteraf in het veld plaatsvinden.

Daarnaast zijn andere ontwikkelingen aanleiding om het handhavingsbeleid aan te passen, zoals de geactualiseerde Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO) en de verdere professionalisering van handhaving. Verder is een nieuwe ontwikkeling dat het team Vergunningverlening en Handhaving dit jaar is gestart met een nieuwe, meer specifiek op de KRW gerichte prioritering van werkzaamheden, namelijk het gebiedsgericht handhaven.

Anticiperend op dit alles is vanuit het samenwerkingsverband van de Noordoostelijke waterschappen en Omgevingsdiensten gezamenlijk deze nieuwe handhavingsnota opgesteld, die 'Omgevingswet-proof' is.

Beoogd effect

Actualisatie van beleid zorgt ervoor dat de professionalisering van het taakveld handhaving ondersteund wordt. Daarnaast wordt geanticipeerd op nieuwe ontwikkelingen en ons handhavingsbeleid in overeenstemming gebracht met de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De Omgevingswet vereist bij toezicht en handhaving een andere manier van werken.

Steeds meer activiteiten zijn onder de werkingssfeer van algemene regels gebracht. Deregulering heeft als doel om de administratieve lasten voor inwoners, overheden (incl. het waterschap) en bedrijven te verlichten. Door de algemene regels zal de nadruk komen te liggen op toezicht en

handhaving, doordat we minder aan de voorkant met vergunningen regelen en meer aan de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners, bedrijven en overheden overlaten.

Naar verwachting zal in beginperiode nadat de Omgevingswet in werking treedt veelvuldig onduidelijkheid zijn over regelgeving. Daarom zetten we het eerste jaar meer in op voorlichting, voordat meteen ingezet wordt op handhaving. Voor de voorlichting van grotere doelgroepen maken we gebruik van nieuwsbrieven (bv. de Agrarische Nieuwsbrief). Daarnaast zullen de handhavers bij bedrijfsbezoeken voorlichting op maat geven.

1.2 In de nota is vastgelegd dat we voor ons sanctiebeleid aansluiten op de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO). De LHSO is de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) uit 2014 waarmee team Handhaving al vanaf 2016 werkt. In de kern is de strategie nagenoeg niet veranderd. De LHSO sluit beter aan op de Omgevingswet, waarbij voornamelijk de terminologie is geactualiseerd. Verder is de relatie tussen bestuursrecht en strafrecht beter beschreven en geborgd.

1.3 Het nieuwe handhavingsbeleid is samen met de andere waterschappen binnen het samenwerkingsverband opgesteld.

Dit draagt bij aan het “stroomlijnen” van het handhavingsbeleid binnen Noord-Oost Nederland. Hiermee zorgen we voor een gelijk speelveld en dezelfde spelregels voor het bedrijfsleven en inwoners.

2.1 Voor het vaststellen van het handhavingsbeleid is de formele inspraakprocedure (afdeling 3.4 Algemene Bestuursrecht) van toepassing.

Voorafgaand aan het definitieve AB-besluit stelt het dagelijks bestuur het beleid in ontwerp vast. Het ontwerp wordt voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na deze periode worden de zienswijzen verwerkt in de handhavingsnota (met bijbehorende reactienota) en voorgelegd aan het algemeen bestuur ter besluitvorming en definitieve vaststelling.

3.1. Het handhavingsbeleid van het waterschap moet door het algemeen bestuur worden vastgesteld.

In artikel 7.2 van het Besluit Omgevingswet is wettelijk vastgelegd dat het bestuursorgaan in een of meer documenten het handhavingsbeleid vaststelt. Het vaststellen van de nota is een bevoegdheid van het algemeen bestuur.

Risico's & Kanttekeningen

2.1 en 3.1 Als het Handhavingsbeleid niet wordt vastgesteld en bekendgemaakt kan het waterschap zich hier in gerechtelijke procedures niet op beroepen.

De nieuwe handhavingsnota draagt bij aan duidelijkheid voor degene die een handhavingsverzoek doet, een overtreding begaat maar ook voor degene die controleert, de handhaver. Bij de rechter kan de handhavingsnota een welkome steun in de rug zijn. Voor vragen over hoe het waterschap invulling geeft aan toezicht en handhaving kan dan immers worden verwezen naar ons geactualiseerde handhavingsbeleid.

3.1. Het nieuwe handhavingsbeleid wordt, nadat het 6 weken ter inzage heeft gelegen, op 28 februari 2024 door het algemeen bestuur vastgesteld. Totdat dit besluit is genomen blijft de huidige Handhavingsnota van kracht. Lopende handhavingszaken worden ook als deze nog doorlopen na 28 februari afgehandeld op basis van het huidige, vigerende handhavingsbeleid.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Procedureel

De nieuwe handhavingsnota wordt in ontwerp, 6 weken lang voor zienswijzen ter inzage gelegd. De stukken worden gepubliceerd op overheid.nl en zijn ook bij ons op het Waterschapskantoor in te zien. De ingebrachte zienswijzen worden in een nota opgenomen, waarbij aangegeven is hoe de zienswijzen door het waterschap beoordeeld zijn. Een ingebrachte zienswijze kan tot aanpassing van het ontwerp leiden.

Het algemeen bestuur stelt vervolgens de definitieve versie van de handhavingsnota vast. Na het besluit van het algemeen bestuur is geen beroep meer mogelijk (Artikel 8:3 Awb).

Extern

Ondernemers en burgers zullen via onze website maar ook tijdens bedrijfsbezoeken worden geïnformeerd over onze nieuwe werkwijze.

Uitvoering

Nadat het Algemeen Bestuur de handhavingsnota heeft vastgesteld, zullen de handhavers conform de nieuwe werkwijze gaan werken.